【제3회 인천광역시 영종구의회(제1차 정례회)】

2026년도 일반 및 기타특별회계 제1회 추가경정예산안
심 사 보 고 서

2026년 9월 17일
예산결산특별위원회

1. 심사경과

가. 제안일자 및 제안자 : 2026년 8월 24일, 영종구청장 제출

나. 회 부 일 자 : 2026년 9월 1일

다. 상 정 일 자 : 제3회 인천광역시 영종구의회(제1차 정례회)
제7차~제10차 예산결산특별위원회(2026.9.14.~9.17. 상정·의결)

2. 제안설명의 요지(기획예산실장 이재성)

가. 2026년도 제1회 추경 예산안 총괄

❍ 예산규모는 3,085억원으로 본예산 2,937억원 대비 5.04% 증가 (148억원)
- 일반회계 : 2,960억원으로 본예산 2,812억원 대비 5.26% 증가 (148억원)
- 기타특별회계 : 125억원으로 본예산 125억원 대비 0.29% 증가 (0.3억원)

❍ 제1회 추경 재정자립도(일반회계) : 46.76% (본예산 48.50% 대비 1.74% 감소)

나. 회계별 재원 증감 요인 분석

❍ 일반회계(2,960억원으로 본예산 2,812억원 대비 5.26%, 148억원 증가)
- 지방세 : 1,189억원으로 본예산 대비 변동 없음
- 세외수입 : 195억원으로 본예산 175억원 대비 11.53%, 20억원 증가
- 지방교부세등 : 10억원으로 본예산 대비 변동 없음
- 조정교부금등 : 256억원으로 본예산 259억원 대비 △1.18%, 3억원 감소
- 국·시비보조금 : 1,297억원으로 본예산 1,179억원 대비 9.95%, 118억원 증가

- 보전수입등및내부거래 : 13억원으로 본예산 0.1억원 대비 12,560.38%, 13억원 증가

○ 기타특별회계(125억원으로 본예산 125억원 대비 0.29%, 0.3억원 증가)

- 세외수입 : 113억원으로 본예산 대비 변동 없음
- 조정교부금등 : 4억원으로 본예산 대비 변동 없음
- 국·시비보조금 : 2억원으로 본예산 2.1억원 대비 △3.21%, 0.1억원 감소
- 보전수입등및내부거래 : 6.3억원으로 본예산 5.9억원 대비 7.30%, 0.4억원 증가

3. 전문위원 검토보고의 요지(전문위원 안영미)

가. 예산안 총괄

(단위 : 천원, %)

회계별	추경예산안 (제1회 추경수정)		기 정 예 산 (본 예 산)		비교증감	증감률
	예 산 액	구성비	예 산 액	구성비		
합 계	**308,586,898**	**100.00**	**293,770,323**	**100.00**	**14,816,575**	**5.04**
일반회계	296,027,644	95.93	281,247,417	95.74	14,780,227	5.26
특별회계	12,559,254	4.07	12,522,906	4.26	36,348	0.29

○ 2026년도 제1회 추가경정예산안 총규모는 기정예산 대비 5.04% 증가한 308,586,898천원으로 편성비율은 일반회계 95.93%, 특별회계 4.07%임

○ 일반회계 예산은 기정예산보다 5.26%가 증가한 296,027,644천원이며, 특별회계 예산은 12,559,254천원으로 0.29%가 증가하였음

나. 일반회계 세입예산

(단위 : 천원, %)

회 계 별	추경예산안 (제1회 추경수정)		기 정 예 산 (본 예 산)		비교증감	증감률
	예 산 액	구성비	예 산 액	구성비		
합 계	**296,027,644**	**100.00**	**281,247,417**	**100.00**	**14,780,227**	**5.26**
지 방 세	118,914,100	40.17	118,914,100	42.28	0	0.00
세 외 수 입	19,516,801	6.59	17,499,609	6.22	2,017,192	11.53
지방교부세	1,000,000	0.34	1,000,000	0.36	0	0.00
조정교부금등	25,584,061	8.64	25,890,702	9.21	△ 306,641	△ 1.18
보 조 금	129,669,416	43.80	117,932,396	41.93	11,737,020	9.95
보전수입 등 및 내부거래	1,343,266	0.45	10,610	0	1,332,656	12,560.38

○ 일반회계 세입예산 규모는 기정예산보다 5.26% 증가한 296,027,644천원이며, 자주재원인 지방세수입과 세외수입은 138,430,901천원으로 전체 세입예산 중 46.76%를 차지하고 있고, 지방교부세, 조정교부금등, 보조금 등 의존재원은 156,253,477천원으로 52.78%를 차지하고 있으며, 자주재원보다 의존재원이 6.02% 많이 편성됨

○ 세입의 세부내역을 살펴보면, 지방세수입은 118,914,100천원으로 본예산 대비 변동사항 없으며 세외수입의 경우에는, 이자수입(영종복합문화센터 위탁 사업비 이자 반환수입), 보조금반환수입(영종복합문화센터 위탁 사업비 잔액 반환수입), 기타수입(공항소음대책(인근)지역 주민지원 공모사업) 등이 기정예산 대비 각각 증가되었음

○ 지방교부세는 1,000,000천원으로 본예산 대비 변동사항 없으며 조정교부금등은 자치구특별조정교부금(넙디공원 주차장 조성사업, 동강천

일원 침수피해 방지대책, 내몸온팟 스마트 헬스케어 시스템 구축)이 감소하였음

○ 보조금은 노인사회활동 지원 사업비, 첫만남이용권 등 변경 내시 반영 및 신규사업(보호대상아동 성장발달지원, 여성장애인 출산비용지원) 추가 등으로 증가되었고, 보전수입등및내부거래는 보조금등반환금(영종복합문화센터 위탁 사업비 국·시비보조금 반환금)이 증가되었음

다. 일반회계 세출예산

1) 기 능 별

(단위 : 천원, %)

회 계 별	추경예산안 (제1회 추경)		기 정 예 산 (본 예 산)		비교증감	증감률
	예 산 액	구성비	예 산 액	구성비		
합 계	**296,027,644**	**100.00**	**281,247,417**	**100.00**	**14,780,227**	**5.26**
일반공공행정	39,811,694	13.45	37,494,387	13.33	2,317,307	6.18
공공질서및안전	2,077,390	0.70	2,027,510	0.72	49,880	2.46
교 육	3,653,970	1.23	3,650,051	1.30	3,919	0.11
문화및관광	5,098,592	1.72	5,228,383	1.86	△ 129,791	△2.48
환 경	13,703,611	4.63	13,589,023	4.83	114,588	0.84
사 회 복 지	112,454,034	37.99	98,534,642	35.03	13,919,392	14.13
보 건	7,140,946	2.41	7,295,174	2.59	△ 154,228	△2.11
농림해양수산	10,599,804	3.58	10,518,340	3.74	81,464	0.77
산업·중소기업 및 에너지	8,359,682	2.82	9,044,192	3.22	△ 684,510	△7.57
교통 및 물류	35,735,321	12.07	34,006,633	12.09	1,728,688	5.08
국토및지역개발	17,989,229	6.08	15,921,955	5.66	2,067,274	12.98
예 비 비	932,698	0.32	5,560,000	1.98	△ 4,627,302	△83.22
기 타	38,470,673	13.00	38,377,127	13.65	93,546	0.24

❍ 기능별 예산을 살펴보면 문화 및 관광, 보건, 산업·중소기업 및 에너지, 예비비를 제외한 전 분야가 기정예산 대비 증가하였으며, 일반공공행정 6.18%, 공공질서 및 안전 2.46%, 교육 0.11%, 환경 0.84%, 사회복지 14.13%, 농림해양수산 0.77%, 교통 및 물류 5.08%, 국토 및 지역개발 12.98%, 기타 0.24% 각각 증가하였음

- 일반공공행정 분야의 주요 증가 사유는 국·시비 보조금 집행잔액 반납, 영종구 정책자문관 운영, 공항소음대책 주민지원 도시가스 공급사업, 운서2동 주민자치센터 운영 등임
- 공공질서및안전 분야는 불법성토지 행정대집행, 비지정해변 안전관리 용역비, 침수방지시설 설치 지원사업비, 제5차 교통안전기본계획 수립 용역 등의, 자연재난 대비 안전용품 구입 등 신규사업과 국·시비 보조금 집행잔액 반납 등으로 규모가 증가하였고, 교육 분야는 평생학습도시 인프라 조성, 평생학습관 자산취득비등 증가하였음
- 문화및관광 분야는 찾아가는 문화 기획공연비를 증액하고 관광홍보품 제작, 영종구 관광특구 지정 및 진흥계획 수립 용역등은 신규 편성하였으며 영종 바람길 라이딩 페스타를 삭감하고 영종구 출범기념 구민화합 대축제를 감액하는등 전반적으로 규모가 감소하였음
- 환경 분야의 증가 주요 원인은 자원관리사 운영, RFID기반 개별 계량장비 저울 검사장비구입 및 소모품비, 개방화장실 편의용품 지원, 무인교통 단속장비 설치 등이 증액 반영되었음
- 사회복지 분야는 보훈회관 이전에 따른 보훈단체 사무실 입주공사 및 냉난방기 설치공사, 장애인 편의증진 기술지원센터 운영지원 등 신규 사업과 경로당 생활집기 지원, 경로당 개보수공사 등 경로당 운영지원, 영종복합문화센터 공공요금, 아빠 육아휴직 장려금 등의 증액으로 증가되었음
- 보건 분야는 24시간 Moon여는 의료기간 운영지원은 증액되었고 소아 야간 휴일 진료기관(달빛어린이병원)운영지원이 감액되었음
- 농림해양수산 분야의 증가 원인은 고품질·친환경 농산물 생산 지원,

동물보호 · 복지지원사업, 공유재산의 효율적 관리등이 소폭 증가하였음

- 산업 · 중소기업 및 에너지 분야는 에너지효율화 사업, 청년월세 지원사업, 고유가 피해지원금 지원을 위한 이음카드 발행비용을 증액하였고 사회보장적 수혜금인 고유가 피해지원금을 감액하였음
- 교통및물류 분야는 신규사업으로 제5차 교통안전기본계획 수립용역, 교통안전정책심의위원회운영수당, 대중교통 체계 개선대책 수립 용역비 등이 반영 되었으며 버스승강장 수시정비비, 주차장 특별회계 전출금이 증액 편성되어 그 규모가 증가하였음
- 국토및지역개발 분야의 증가 주요 원인은 소하천 및 공공하수도 설치 및 관리, 옥외광고물관리, 공원녹지 유지관리, 공동주택 환경개선 등의 증액으로 증가되었음

2] 성 질 별

(단위 : 천원, %)

회 계 별	추경예산안 (제1회 추경)		기 정 예 산		비교증감	증감률
	예 산 액	구성비	예 산 액	구성비		
합 계	**296,027,644**	**100.00**	**281,247,417**	**100.00**	**14,780,227**	**5.26**
인 건 비	31,977,398	10.80	31,751,388	11.29	226,010	0.71
물 건 비	18,422,893	6.22	17,648,881	6.28	774,012	4.39
경 상 이 전	163,760,434	55.32	150,782,339	53.61	12,978,095	8.61
자 본 지 출	58,574,130	19.79	53,197,727	18.91	5,376,403	10.11
보 전 재 원	590,000	0.20	590,000	0.21	0	0
내 부 거 래	9,560,325	3.23	9,517,237	3.38	43,088	0.45
예비비및기타	13,142,464	4.44	17,759,845	6.31	△ 4,617,381	△26.00

○ 인건비는 기정예산 대비 0.71%인 226,010천원이 증가하였음

○ 일반운영비, 여비, 업무추진비, 직무수행경비, 의회비, 재료비, 연구개발비 등 물건비는 4.39%인 774,012천원이 증가하였음

○ 일반보전금, 출연금, 민간이전, 자치단체등이전 등 경상이전은 8.61%인 12,978,095천원이 증가하였음

○ 시설비및부대비, 민간자본이전, 자치단체등자본이전, 자산취득비의 자본지출은 기정예산 대비 10.11%인 5,376,403천원이 증액되었음

○ 보전재원은 차입금원금상환으로 기정예산 대비 변동사항이 없으며, 기금전출금 등 내부거래는 기정예산 대비 0.45%인 43,088천원이 증가하였음

○ 예비비및기타는 기정예산 대비 26.00%인 4,617,381천원이 감소되었으며, 이중 일반예비비는 전체 세출예산의 4.44%인 932,698천원이 계상되었음

라. 특별회계 세입예산

(단위 : 천원, %)

회 계 별	추경예산안 (제1회 추경)		기 정 예 산		증 감	증감률
	예 산 액	구성비	예 산 액	구성비		
합 계	12,559,254	100	12,522,906	100.00	36,348	0.29
세 외 수 입	11,322,660	90.15	11,322,660	90.42	0	0.00
조정교부금등	400,000	3.18	400,000	3.19	0	0.00
보 조 금	202,909	1.62	209,649	1.67	△ 6,740	△ 3.21
보전수입 등 및 내부거래	633,685	5.05	590,597	4.72	43,088	7.30

※ 특별회계는「지방재정법」제9조 및 개별 법령에 의한 특정 세입·세출로 특정사업을 운영할 때 또는 특정자금이나 특정 세입·세출로서 일반 세입·세출과 구분하여 회계처리 할 필요가 있을 때에만 법률이나 조례로 설치할 수 있으며, 우리 구는 현재 4개의 특별회계를 설치·운용하고 있음

○ 특별회계 세입예산 규모는 기정예산보다 0.29% 증가한 12,559,254천원이며, 세외수입, 조정교부금등은 증감사항이 없으며, 보조금은 의료급여사업비 국비 감액으로 6,740천원감액되었음

○ 보전수입등및내부거래는 일반회계 전입금 편성으로 43,088천원 증가하였음

마. 특별회계 세출예산

(단위 : 천원, %)

회 계 별	추경예산안 (제1회 추경)		기 정 예 산		비교증감	증감률
	예 산 액	구성비	예 산 액	구성비		
합 계	**12,559,254**	**100.00**	**12,522,906**	**100.00**	**36,348**	**0.29**
발전소주변지역 지 원 사 업	12,219	0.10	12,219	0.10	0	0
의 료 급 여 기 금	130,010	1.04	136,750	1.09	△ 6,740	8.16
폐기물처리시설 설 치 비 용	6,787,858	54.05	6,787,858	54.20	0	0
주 차 장	5,629,167	44.82	5,586,079	44.61	43,088	0.77

○ 발전소주변지역지원사업을 비롯한 4개의 특별회계 총 세출예산 규모는 기정예산보다 0.29%인 36,348천원 증액된 12,559,254천원이 계상됨

○ 증감 현황을 보면 의료급여기금은 보조금 감액으로 기정예산 대비 8.16%인 6,740천원이 감소하였음

○ 주차장은 단속 알림 시스템 개선작업 및 을왕리해수욕장 임시주차공간 토지임차료 신규편성으로 0.77%인 43,088천원 증가하였음

바. 계속비 사업

(단위 : 천원)

연번	부서명	세부사업		총사업비	2026년도 상반기까지			2026년도	2027년도	2028년도 이후	비고
					예산액	지출액	지출잔액				
1	미래사업추진단	공항소음대책 주민지원	기존	12,626,244	12,626,244	12,504,001	122,243	122,243	0	0	상반기 지출에 따른 영종구 예산액 변경
			변경	12,334,397	12,626,244	12,184,543	441,701	149,854	0	0	
2	공원녹지과	을왕리 문화광장로 해변테크길 조성	기존	4,350,000	4,350,000	3,415,424	934,576	934,576	0	0	
			변경	4,350,000	4,350,000	3,432,148	917,852	917,852	0	0	
3	건설과	마당개 진입도로 개설공사	기존	5,400,000	5,400,000	3,846,550	1,553,450	1,553,450	0	0	
			변경	5,900,000	5,400,000	3,857,401	1,542,599	2,042,599	0	0	

○ 2026년도 제1회 추가경정예산안과 함께 제출된 계속비 사업은 일반회계 3개 부서 · 3개 세부사업으로 변경사유는 상반기 지출에 따른 영종구 예산액 변경임

○ 계속비 사업은「지방재정법」제42조[1]의 규정에 의거 그 완성에 수년을 요하는 공사나 제조, 그 밖의 사업으로서 필요한 경비의 총액과 연도별 금액에 대하여 의회의 의결을 얻어 5년 이내에 걸쳐 지출할 수 있는 제도로 사업비의 안정적 확보나 효율적인 사업관리를 위해서 마련된 유용한 제도이며, 당초 의회에서 의결된 후 불가피한 사업계획의 변동 등으로 총사업비, 사업기간 등이 변경될 수 있겠으나, 대규모 장기사업의 안정적 추진을 위한 제도의 취지에 맞게 적정하게 운영되도록 하여야 할 것임

다. 종합 검토의견

○ 「지방자치법」제45조에 따라 구청장은 기정예산이 확정된 이후에 관련 법령 및 조례의 제·개정, 중요한 계획 변경 등 여건 변동으로 예산 변경 필요시 추경예산을 편성 할 수 있음

○ 이번 2026년도 제1회 추경예산은 2026. 7월 영종구가 출범하면서, 재원 부족 등에 따른 본예산 미편성 사업을 비롯하여, 신규 수요의 발생 등의 변동 사항을 반영하는 것이며, 또한 국·시비 내시 변동분과 특별조정교부금 등 보조사업비 증감분을 반영하여 예산 편성의 적정성과 재정운영의 효율성을 높이고자 편성된 것으로 사료됨

○ 주요 추경내역을 살펴보면, 예산의 증액사유중 의존재원 확보를 통한 사업예산 편성으로 공항소음대책 주민지원 공모사업, 도시가스 공급사업,

---

1) 제42조(계속비 등) ① 지방자치단체의 장은 공사나 제조, 그 밖의 사업으로서 그 완성에 수년을 요하는 것은 필요한 경비의 총액과 연도별 금액에 대하여 지방의회의 의결을 얻어 계속비로서 여러 해에 걸쳐 지출할 수 있다.

② 제1항에 따라 계속비로 지출할 수 있는 연한(年限)은 그 회계연도부터 5년 이내로 한다. 다만, 필요하다고 인정될 때에는 지방의회의 의결을 거쳐 다시 그 연한을 연장할 수 있다.

③ 지방자치단체는 완성하기까지 여러 해가 걸리는 공사 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업의 예산은 특별한 사유가 없으면 계속비로 편성하여야 한다.

1. 시급하게 추진하여야 하는 사업으로서 「재난 및 안전관리 기본법」 제3조제1호의 재난(이하 "재난"이라 한다) 복구사업
2. 중단 없이 이행하여야 하는 사업

넙디공원 주차장 조성사업 등이 있음

○ 또한, 전액 구비로 신규 편성된 정책자문관 운영, 자연재난 대비 안전용품 구입, 시설관리공단 설립 전 대행사업 최적화 방안 수립 용역, 영종구 관광특구 지정 및 진흥계획 수립 용역, 불법성토지 행정대집행 등의 사업에 대해서는 사업의 목적 및 타당성 등 사업 시기의 적정성과 한정된 재원의 최적 배분 등 예산의 적합성을 종합적으로 고려하여 부서별 심사가 이루어져야 할 것임

○ 특히, 중·장기적인 사업의 경우에도 건전하고 효율적인 재정 운용을 위해 적정하게 운영 및 관리가 되고 있는지 면밀히 검토하는 등 심도 있는 심사가 이루어져야 할 것으로 사료됨

○ 아울러, 이번 추경은 행정체제 개편후 처음 실시되는 추경인만큼 신설구가 출범하면서 발생할 수 있는 혼란과 공백을 최소화 하고 행정의 연속성을 확보하여 당초 계획대로 원활히 시행될 수 있도록 만전을 기해야 할 것임

4. 질의 및 답변요지

○ **질　　의**

- 행정복지센터 등 청사 이전 시 가구 구입 및 이사 비용 등에 대해 여러 업체의 견적을 비교·검토하여 예산을 절감할 수 있도록 적극적으로 노력해주기 바람
- 사업 추진에 있어 추가 예산이 필요한 경우에는 의회와 적극적으로 소통하여 예산 확대 등 필요한 사항을 논의할 수 있도록 하기 바람
- 축제 및 행사 관련 예산을 전액 감액하기에 앞서, 신규로 추진하는 행사인 경우 사업 추진 상황과 향후 운영 가능성 등을 충분히 검토할 필요가 있음. 신규 축체 및 행사가 차질 없이 추진될 수 있도록 사전 준비를 철저히 하고, 예산 조정 시에도 사업의 지속 가능성 등을 종합적으로 고려하기 바람
- 주민에게 직접적인 혜택을 제공하는 사업은 사업 추진 과정에서

예산 부족으로 지원이 중단되는 일이 없도록 사업 수요와 소요 예산 등을 면밀히 예측하여 적정한 예산을 편성해주기 바람

5. 토론요지

○ 김선홍 위원이 영종구정책자문관운영 사업에서 12,000천원을 감액하고, 공원 수시정비사업에서 12,000천원 증액하는 수정동의안을 발의하였으며, 최은주 위원이 신설구인 만큼 원안대로 의결할 것을 반대의견으로 제시함(조현정 의원도 이에 동의함)

6. 수정안 요지

(단위 : 천원)

소관부서	내 역 (사업명 등)	단체장 제출 예산액	증감내역		조정 예산액	비고
			삭감액	증 액		
공원녹지과	공원 수시정비사업 401-01시설비 ○공원 수시정비사업	75,300		12,000	87,300	
기획예산실	정책자문관운영 201-01사무관리비 ○영종구정책자문관운영	24,000	12,000		12,000	

○ 재석위원 6인 중 찬성 3인, 반대 3인으로 부결

7. 심사결과

○ 원안 가결

8. 소수의견 및 기타

○ 없 음